



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de HOTĂRÂRE pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1571/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** pentru modificarea și completarea **Hotărârii Guvernului nr. 1571/2022** privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 95 din 12.03.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D267/12.03.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect, modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1571/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul vizează, potrivit Notei de fundamentare, asigurarea corelării cu versiunea 3.1 a Planului strategic PAC 2023-2027, prin

introducerea intervențiilor a căror implementare începe în 2024, clarificarea unor termeni și expresii, instituirea normelor privind plățile, condițiile generale și specifice de accesare a intervențiilor în corelare cu prevederile regulamentelor europene aplicabile PS 2023-2027, asigurarea flexibilității și predictibilității cadrului normativ național, adaptat noului cadru normativ european aplicabil politicii agricole comune în ceea ce privește performanța, raportarea și monitorizarea implementării planului.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. **Din punct de vedere al dreptului european**, prezentul demers normativ intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate *Politicii Agricole Comune*, integrate în segmentul legislației europene - *Fonduri agricole structurale*, în secțiunea - *Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală*.

Proiectul are în vedere, **modificarea și completarea cadrului juridic de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului Național Strategic 2023-2027, finanțate din Fondul European de Garantare Agricolă și de la bugetul de stat**, în sensul **operării unor corecții normative, inclusiv „prin clarificarea unor termeni și expresii, asigurarea flexibilității și predictibilității cadrului normativ național”**, în contextul **necesității de corelare a acestuia cu versiunea 3.1¹ a Planului Strategic PAC, aprobat de Comisia Europeană în decembrie 2023.**

Menționăm că **forma inițială a Planului Strategic 2023-2027** a făcut obiectul prevederilor Deciziei de punere în aplicare a Comisiei² din 7.12.2022 de aprobare a *planului strategic PAC 2023-2027 al României în vederea unui sprijin din partea Uniunii finanțat de Fondul european de garantare agricolă și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rural (C (2022)8783 final)*.

Astfel, demersul vizează modificarea corespunzătoare a normelor Hotărârii Guvernului nr. 1571/2022, pentru punerea de acord acestora cu dispozițiile relevante ale unor *regulamente europene, incidente în materie*, precum: *Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în*

¹ <https://www.madr.ro/docs/dezvoltare-rurala/2023/Plan-Strategic-PAC-2023-2027-versiunea-3.1.pdf> ;

² https://agriculture.ec.europa.eu/document/download/37b0d9ba-7a4d-4707-a6c4-a47f93d1ab2e_ro?filename=csp-implementing-decision-romania_ro.pdf .

*cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 și **Regulamentul (UE) 2021/2116** al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013.*

4. La pct. 1, în cuprinsul părții dispozitive, pentru respectarea uzanțelor normative, sintagma „punctul (iii)” trebuie redată sub forma „pct. (iii)”. Observația este valabilă, în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din proiect.

5. La pct. 3, referitor la partea dispozitivă și textul propus pentru art. 1 alin. (7) lit. c), pentru o marcare unitară raportat la actul de bază, sintagma „punctul (ii)” trebuie redată sub forma „pct. (ii)”, iar abrevierea „ii)”, antepusă textului aferent, să redactată astfel: „(ii)”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

6. La pct. 5, la textul prevăzut pentru art. 2 alin. (1) lit. cc), referitor la definiția expresiei „transferul unei exploatații”, propunem eliminarea termenului „reprezintă”, ca fiind de prisos în contextul dat.

Observația este valabilă și pentru **pct. 6, cu referire la definițiile expresiilor incidente art. 2 alin. (1) lit. jj)-mm).**

7. La pct. 6, în partea dispozitivă, pentru respectarea exigențelor normative, propunem înlocuirea sintagmei „lit. ii), jj), kk) ll) și mm)”, cu sintagma „lit. ii)-mm)”.

La **lit. ii)**, pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm înlocuirea sintagmei „bovine sau animal din specia bovine” cu sintagma „bovine sau **animale** din specia bovine”.

La **lit. jj)**, referitor la titulatura „Fondul european de garantare agricolă (FEGA), ...”, raportat la norma prevăzută la art. 2 alin. (1) lit. p) din actul normativ de bază, aceasta trebuie să se facă utilizând acronimul „**FEGA**”.

Totodată, semnalăm că sintagma „în conformitate cu legislația aplicabilă intervențiilor sectoriale” este insuficient de clară, aspect care contravine normelor de tehnică legislativă, fiind necesară revederea și reformularea textului, astfel încât să fie precizate în mod expres actele la care se face referire.

Observația este valabilă, în mod corespunzător și pentru textul preconizat la **lit. kk)**, referitor la sintagma „în conformitate cu legislația europeană și națională”.

Totodată, la lit. kk), teza finală, pentru consecvență terminologică, propunem înlocuirea sintagmei „ghidul are caracter de îndrumare” cu sintagma „ghidul **informativ** are caracter de îndrumare”.

De asemenea, pentru claritatea și precizia normei, sugerăm completarea expresiei „potrivit dispozițiilor legale în vigoare incidente fiecărei intervenții din PS 2023-2027”, cu trimiteri la actele normative vizate.

8. La pct. 7 din proiect, referitor la textul propus pentru art. 2, alin. (2), lit. c) din actul normativ de bază, propunem revederea și reformularea în sensul eliminării trimiterii la prevederile art.43 ale Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului din 20 septembrie 2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR), dispozițiile respective fiind abrogate explicit prin Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului.

De asemenea, precizăm că, normele *Regulamentului (UE) nr. 1305/2013*, respectiv, cele ale *Regulamentului (UE) nr. 1307/2013*, au fost de asemenea, abrogate, cu caracter parțial, prin *Regulamentul (UE) 2021/2115*, începând cu data de 1 ianuarie 2023.

În plus, referirea la Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 trebuie redată sub forma: „Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului din 20 septembrie 2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR)”.

9. La pct. 9, referitor la textul preconizat pentru art. 3 alin. (8) din actul normativ de bază, întrucât titlul Hotărârii Guvernului nr. 868/2018, cu completările ulterioare, este invocat și în alineatul anterior, respectiv la alin. (7), propunem eliminarea acestuia.

Totodată, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm înlocuirea expresiei „măsurile de sprijin instituite în conformitate” cu expresia „măsurile de sprijin **stabilite** în conformitate”

De asemenea, pentru precizia normei, recomandăm ca trimiterea la Hotărârea Guvernului nr. 868/2018 să precizeze, în mod expres, dispozițiile vizate.

10. La **pct. 11**, referitor textul propus pentru **art. 6 alin. (1) lit. h)** din actul normativ de bază, pentru rigoarea exprimării, sugerăm înlocuirea sintagmei „prevăzute de art. 320-328” cu sintagma „prevăzute la art. 320-328”.

11. La **pct. 15**, referitor la textul preconizat pentru **art. 14 alin. (2)** din actul normativ de bază, pentru o exprimare adecvată în context, propunem înlocuirea sintagmei „potrivit art. 102 alin. (2) din Regulamentul”, cu sintagma „potrivit **dispozițiilor** art. 102 alin. (2) din Regulamentul”.

Observația este valabilă și la **alin. (3)**, referitor la sintagma „potrivit art. 101 alin. (3)”.

12. La **pct. 16**, referitor la textul prevăzut pentru **art. 15 alin. (2)** din actul normativ de bază, pentru rigoarea exprimării, sugerăm înlocuirea sintagmei „prevăzute art. 1 alin. (3) lit. d) a doua liniuță” cu sintagma „prevăzute la art. 1 alin. (3) lit. d) a doua liniuță”.

La **alin. (4)**, întrucât art. 1 alin. (3) lit. d) prima liniuță, la care se face trimitere, este alcătuită din pct. (i)-(iii), pentru rigoare normativă, propunem excluderea referirii la „**pct. (i)-(iii)**”.

13. La **pct. 17**, referitor la textul preconizat pentru **art. 16 alin. (2) lit. c)** din actul normativ de bază, pentru claritatea și predictibilitatea normei, recomandăm detalierea expresiei „să respecte condițiile specifice aprobate prin ordin al ministrului” în sensul indicării actului normativ vizat.

Cu privire la textul propus pentru **art. 16 alin. (3)** din actul normativ de bază, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm revederea și reformularea sintagmei „ia forma unei plăți anuale”.

De asemenea, recomandăm revederea și reformularea sintagmei „pentru toate hectarele și/sau capete eligibile” în contextul în care prin prezentul proiect este propusă abrogarea art. 17-19 din actul de bază, care vizează eligibilitatea animalelor, rămânând astfel reglementată exclusiv noțiunea de „hectar eligibil”.

Referitor la textul preconizat pentru **art. 16 alin. (4)** din actul normativ de bază, evitarea repetițiilor în text, propunem înlocuirea sintagmei „cu respectarea prevederilor art. 96 ale aceluiași Regulament” cu sintagma „cu respectarea prevederilor art. 96 din **același** regulament”.

14. La **pct. 21**, referitor la textul propus pentru **art. 29 alin. (6)** din actul normativ de bază, pentru rigoarea redactării, recomandăm înlocuirea expresie „cel puțin” cu termenul „**minim**”.

15. La **pct. 22**, referitor la textul preconizat pentru **art. 30 alin. (4)** din actul normativ de bază, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sugerăm revederea și reformularea sintagmei „se fac în lei”.

16. La **pct. 23**, referitor la textul propus pentru **art. 31 alin. (1)**, pentru același considerent recomandăm revederea și reformularea sintagmei „demararea programelor”.

Cu privire la textul prevăzut pentru **art. 31 alin. (2)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca norma să debuteze astfel:

„(2) Prin excepție de la **prevederile alin. (1) ...**”.

Referitor la norma propusă la **art. 31 alin. (6)**, pentru rigoarea redactării, sugerăm ca sintagma „intervenții de la art. 1 alin. (2) lit. f)” să fie înlocuită cu sintagma „intervenții **prevăzute** la art. 1 alin. (2) lit. f)”.

17. La **pct. 25**, referitor la textul preconizat pentru **art. 36 alin. (1)**, pentru corectitudinea trimiterii, propunem ca sintagma „art. 14 alin. (3)” să fie înlocuită cu sintagma „art. 14 alin. (2)”, având în vedere că respectivul alineat vizează cuantumuri minime și maxime.

18. La **pct. 27**, referitor la textul propus pentru **art. 38 alin. (1)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem scrierea *in extenso* a abrevierii „MADR”.

Reiterăm observația pentru toate cazurile similare.

La **alin. (3)**, pentru o exprimare adecvată în context, sugerăm înlocuirea sintagmei „condițiile de implementarea intervențiilor” cu sintagma „condițiile **pentru** implementarea intervențiilor”.

Observația este valabilă și pentru **pct. 28**, la textul prevăzut pentru **art. 39 alin. (1)**, în ceea ce privește sintagma „de depunere cereri de plată” pentru care sugerăm înlocuirea cu sintagma „de depunere a cererii de plată”.

Referitor la textul propus pentru **art. 38, alin (4)**, pentru o informare juridică corectă și completă asupra actului invocat, **titlul Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2022/1475 al Comisiei**, se va reda astfel: „*Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/1475 al Comisiei din 6 septembrie 2022 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește evaluarea planurilor strategice PAC și furnizarea de informații pentru monitorizare și evaluare*”.

19. La **pct. 28**, referitor la textul preconizat pentru **art. 39 alin. (1)**, pentru corectitudinea redactării, propunem ca trimiterea la

„prevăzute art. 1 alin. (2) lit. (a) - (c)” să fie redactată sub forma „prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) - c)”.

De asemenea, la norma propusă pentru **alin. (4)**, pentru respectarea rigorilor normative, recomandăm înlocuirea expresiei „date extrase din Sistemul național de identificare și înregistrare a animalelor” cu expresia „date extrase din Sistemul național de identificare și înregistrare a animalelor, **denumită în continuare SNIIA**”, întrucât la următorul alineat este utilizată această abreviere.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, acronimul „ANZ” se va reda *in extenso*.

Referitor la denumirile și abrevierile utilizate în cuprinsul proiectului, reamintim că acestea trebuie explicitate la prima utilizare, urmând ca în restul actului normativ să fie menționate doar abrevierile, fără a mai fi reluate denumirile în ansamblul lor.

20. La **pct. 31**, referitor la textul preconizat pentru **art. 45 alin. (2) lit. g)**, pentru rigoare normativă, sugerăm înlocuirea sintagmei „din cadrul Sistemului de Control Intern Managerial” cu sintagma „din cadrul Sistemului de **control intern managerial**”.

21. La **pct. 31**, referitor la textul prevăzut pentru **art. 49**, pentru o corectă informare juridică, propunem eliminarea abrevierii „-RGPD” din titlul Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016.

22. La **pct. 32**, referitor la textul prevăzut pentru **art. 51¹ alin. (2)**, pentru evitarea repetițiilor în text, propunem revederea și reformularea sintagmei „după caz, în cazuri”.

23. La **pct. 33**, pentru rigoarea redactării, sugerăm înlocuirea sintagmei „Baza Națională de Date” cu sintagma „Baza **națională de date**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 243/13.03.2024